

附件

# 浙江省注册会计师行业发展规划 (2021-2025年)

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化新征程、实现第二个百年奋斗目标的重要阶段，是浙江奋力打造“重要窗口”、高质量建设共同富裕示范区的关键时刻，也是浙江省注册会计师行业全面转型升级、实现高质量发展的历史阶段。为贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，根据《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的意见》《中国注册会计师行业发展规划（2021-2025年）》，结合浙江省注册会计师行业实际，特制订本规划。

## 一、行业发展现状与形势

### (一) “十三五”行业发展取得的成绩

“十三五”期间，浙江省注册会计师行业在省财政厅党组的领导和中国注册会计师协会的指导下，深入贯彻习近平总书记

系列重要讲话精神，紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这条主线，围绕服务“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以行业党建为引领，从“引导、支撑、保障、提升、关爱、维权”六方面，以强化行业专业服务能力为核心，以体制机制创新和业务服务创新为支撑，深入实施人才培养战略、新业务拓展战略和信息化战略，着力破解行业发展难题，推进行业转型升级，积极服务于全省经济社会发展大局，行业规模不断扩大，服务能力持续提升，实现了与全省经济共成长、与全省社会共发展的良好态势，行业综合实力显著增强，服务国家建设的价值和贡献逐步提升。截至2020年12月31日，全省有会计师事务所462家（含分所58家），其中，业务收入过亿元的有8家，入围全国百强的事务所10家。个人会员总数17398人，其中，执业会员7016人，非执业会员10382人。全行业收入从2015年的46.76亿元增长到2020年的65.18亿元，年均增长超过7.88%。各项工作走在全国同行前列，多项成果为全国首发首创，为行业进入新的高质量发展阶段打下坚实基础。

## （二）行业面临的形势

从国际来看，当今世界正经历百年未有之大变局，经济全球化遭遇逆流，新冠疫情加剧了全球经济衰退，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济结构、产业结构、国际分工

发生深刻变革，行业发展面临日趋复杂的发展环境。从国内来看，质量变革、效率变革、动力变革正在加快推进，要求行业服务向专业化和价值链高端延伸，从鉴证服务向增值服务拓展。注册制的推行和新《证券法》的贯彻实施，对行业职业标准、服务能力、服务质量以及行业监管提出了新的要求与挑战。《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的意见》的出台，为注册会计师行业持续健康发展提供了重大发展机遇。从省内看，“十四五”时期，浙江提出“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，努力打造国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽”，为行业发展壮大、可持续发展指明了新方向。面对新形势新要求，行业要紧紧围绕国家和浙江省“十四五”时期新目标、新任务，牢牢把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，深度融入新发展格局，扎实推进行业改革发展各项工作，为推动经济社会高质量发展贡献行业力量。

在行业发展取得长足进步的同时，我们也要清楚地认识到当前行业建设的任务依然艰巨，主要表现在行业人才与行业多元化发展不相适应，行业数字化水平与数字经济发展、经营管理和事务所自身发展不相适应，行业执业环境与行业高质量发展目标不相适应，事务所和协会治理与行业职业化、专业化发展要求不相适应。

“十四五”时期是注册会计师行业应对变局，实现高质量发展的关键时期，行业要深刻认识自身发展面临的机遇和挑战，深刻认识自身发展的优势和不足，深刻认识自身转型发展的必要性和紧迫性，总结经验，遵循规律，找准方向，提出举措，唱响时代主旋律，凝聚行业新合力，确保行业发展始终与党的要求和国家、全省发展同频共振。

## 二、“十四五”时期行业发展总体要求

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持党的全面领导，坚决拥护“两个确立”、践行“两个维护”，守好“红色根脉”，助力打造“重要窗口”，科学把握新发展阶段，坚持贯彻新发展理念，以服务国家建设为主题，以诚信建设为主线，以改革创新为根本动力，加快构建行业高质量发展体系，服务构建新发展格局，大力弘扬“浙江精神”，着力推进行业专业化、标准化、数字化、品牌化、国际化建设，充分发挥行业监督职能，以“浙江之窗”展示行业蓬勃生机，努力打造行业示范效应，为争创社会主义现代化先行省，建设浙江共同富裕示范区，推动经济社会高质量发展贡献行业力量。

### （二）基本原则

**1. 坚持党的全面领导。**贯彻落实新时代党的建设总体要求，坚持党对行业的全面领导，将党的领导贯穿行业改革发展各个方面。坚持和完善党领导下的行业治理体制机制，不断提高行业治理能力和水平，促进党建和业务深度融合，为实现行业高质量发展提供政治保证和精神动力。

**2. 坚持主题主线。**以服务国家建设为主题，以诚信建设为主线，以维护市场经济秩序和公众利益为根本目的，不断提升行业服务国家经济社会发展的能力。坚持和完善行业诚信制度建设，加强行业诚信教育，树立专业形象，增进市场和公众对行业的专业倚重和道德信赖，发挥行业职能、实现行业价值。

**3. 坚持质量至上。**坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，把质量至上贯穿于行业发展的全过程，转变发展方式，拓宽发展领域，实现行业高质量、高效率、健康、可持续均衡发展。

**4. 坚持服务大局。**奋力扛起“五大历史使命”，围绕服务浙江高质量发展建设共同富裕示范区、三大创新高地建设、数字化改革等新任务、新目标，立足国内国际两个市场，不断提升行业发展能级和竞争水平，更好满足浙江高水平全面建设社会主义现代化新需要。

**5. 坚持系统观念。**坚持以改革创新为驱动力，加强前瞻性研究、全局性谋划、整体性推进，坚持全省行业工作“一盘

棋”，着力解决行业高质量发展难题，固根基、扬优势、补短板、齐弱项，注重实现发展质量、规模、结构、速度、效益、平衡相统一，持续激发行业发展的内生动力。

### （三）主要目标

**2035年远景目标。**到2035年实现浙江省注册会计师行业发展与浙江经济社会发展水平相匹配，成为全国领先、具有国际竞争力的高端现代服务业。行业诚信水平、执业能力、执业质量显著增强，促进提高地方经济信息质量、维护市场经济秩序作用更加凸显。行业发展能级、竞争力迈上新台阶，行业人才队伍建设取得新发展，行业基本实现数字化转型，行业执业环境明显改善，治理水平显著提升，公平有序市场竞争机制基本形成，行业公信力、价值与地位、话语权与影响力显著提升。

**“十四五”时期主要目标。**锚定2035年远景目标，综合考虑浙江省注册会计师行业发展环境和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，围绕行业转型升级发展，到2025年，浙江省注册会计师行业努力实现以下发展目标：

**1. 行业党建工作取得新局面。**行业党建持续高质量发展，“红色根脉”基础更加牢固，行业党的组织体系不断健全，党领导下的行业治理体制机制更加完善，行业“两个覆盖”更加有效，行业党组织和广大党员引领作用发挥更加充分，行业党

建基础保障更加有力，全面实现党建引领行业高质量发展，为行业持续健康发展提供坚强政治保障。

**2. 行业专业化水平取得新提升。**着力打造政治型、职业型、专业型、复合型、国际型“五型”行业高端人才，构建行业全生命周期、全流程闭环管理高端人才培养体系。全省行业人才队伍的层次、素质和结构进一步优化，能够适应全面服务国家及浙江经济建设的需要；积极采取措施吸引优秀人才加入行业，着力选拔与培养100名左右行业内后备管理、优秀师资、质量控制负责人等高端人才，形成层次合理、结构优化、可持续发展的行业人才队伍；行业从业人员以职业道德、职业谨慎和职业怀疑、追求精进、终身学习为核心的专业精神显著提高，以专业知识、专业技能为核心的专业胜任能力明显提升，以维护公众利益、诚信、独立、客观、公正和勤勉尽责为核心的专业形象明显提升。

**3. 行业治理机制取得新成效。**推动会计师事务所内部治理结构、工作机制和管理制度更加完善，经营管理和重大决策程序更加透明，质量控制和风险管理能力进一步提高，注册会计师执业行为更加规范，执业质量显著提升，执业环境明显改善，注册会计师行业公信力、专业服务形象和服务价值不断增强。

**4. 行业自律监管能力取得新进展。**遵循行业发展规律，把握行业发展趋势，完善监管机制，健全监管体系，丰富监管手

段,加大监管力度,拓展服务职能,提高监管成效,推动行业监管制度优势更好转化为治理效能,以有效监管促进行业诚信水平提高,执业环境更加公平有序。

**5. 行业数字化转型取得新突破。**深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述精神,围绕浙江数字化改革战略目标,以数字化设备为基础、以数据资源为核心、以技术支持和安全管理为保障,通过实施数字化发展战略,推动行业数字化转型升级,更深程度和更高层次提升行业管理服务和事务所数字化水平。

**6. 协会自身建设取得新作为。**内控制度体系不断完善,单位内部治理水平有效提升,干部廉政风险防范意识进一步增强。组织架构更加合理,工作开展顺畅有序,服务能力和执行能力稳步提升。人力资源不断丰富,实现新老交替有序衔接,形成专业人才和复合人才兼备的人才结构,为开拓协会发展新局面奠定坚实基础。

### **三、“十四五”时期行业发展的具体工作措施**

#### **(一) 全面加强行业党的建设**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,深入贯彻落实《关于浙江省注册会计师资产评估行业党建“三年创优、整体跃升”工程的实施意见》,扎实推进“红色根脉”强基工程,

进一步建强行业发展的政治堡垒，压实行业党建工作责任，推动行业党建全面高质量发展。

**1. 严抓落实行业党建制度体系。**推进行业党建责任体系建设，建立健全行业纪检机构，探索完善行业党内监督制度。以“智慧党建”为抓手，提高执业机构党组织“三会一课”的组织生活质量，建立健全党组织“第一议题”制度。积极探索建立重大事项党组织前置审核制度，推动党的领导深度融入执业机构治理结构。推进落实行业“3+2”党建标准化建设，探索行业党建工作考核结果运用，促进行业党建工作创先争优，实现整体跃升。

**2. 逐步完善行业党建支撑体系。**以省行业党校为依托，建立完善行业党建工作教育培训体系，实现行业党校“五个一”工程建设，扩大行业党务工作者、党员、团干、代表人士的教育培训覆盖面，把行业党校打造成为行业党员思想教育的重要载体、研究交流行业党建工作的重要平台。根据中国注册会计师行业党建信息化管理系统，研究开发“红色引擎”党建系统场景应用，进一步创新理念、拓展思路、细化跑道、加快速度，实现党员和基层党组织统计动态管理、工作实时考核、党员组织关系网上转接、党内政治生活网上开展。

**3. 持续抓好行业党建队伍建设。**实行行业上下“四级联动”，持续加强软弱涣散党组织的整顿力度，扎实推进全面从严治党

落实到每个执业机构党组织。围绕“党建强 发展强”目标，持续推进党组织班子成员与管理层实施双向进入、交叉任职，总结提炼推广双强融合发展创新实践，促进党建与防控审计风险、提升作业效率、拓展专业价值深度融合，全面完成“党建入章”工作，执业机构党组织书记担任管理层比例达100%，形成党建业务齐头并进的良好态势。

**4. 深入推进行业统战群团建设。**学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》，推动落实统战工作指导意见。加强行业代表人士队伍建设，支持从业人员有序政治参与。创新统战工作载体方法，组建完成执业机构工会组织，探索建立具有行业特点的统战工作实践创新基地。夯实基层共青团组织建设，支持各级青年团组织开展助力青年成长成才活动，激发行业青年投身国家建设和行业高质量发展的动力活力。

## （二）深入开展行业人才队伍建设

深入实施人才培养战略，强化诚信理念，不断完善人才培养机制，激发行业创新活力，以长三角一体化发展为契机，加强区域协调合作，全面提升行业人才队伍的专业服务胜任能力和职业道德水平。

**1. 健全考试服务机制。**贯彻“国际一流水平，坚持职业导向、原理导向和考生友好导向”目标，倡导诚信理念，紧跟考试制度改革步伐，全面落实改革各项任务。加强考试管理信息

化水平，持续优化考试组织实施流程，加强与相关部门密切联动，维护和拓展优质考点。完善考试考务制度，严格考试纪律，严惩考试违纪违规行为，促进考试工作更加科学化、精细化，不断提高考试组织管理和服务水平，进一步发挥考试引领注册会计师职业成长风向标作用。

**2. 深化职业继续教育。**适应经济社会发展对注册会计师知识结构、能力水平的要求，加强职业化建设和职业道德的培训。构建会员培训服务体系，优化省、市注册会计师协会、会计师事务所、培训服务单位等主体的定位分工，联合国家会计学院提升行业培训资源配置水平，着力推进中小型会计师事务所人才建设，建立多层次人才培养体系和培养机制，提升行业整体队伍水平。开发适应新形势新要求的注册会计师胜任能力培训课程，加强师资队伍建设，选拔与培养行业内优秀师资。

**3. 强化诚信文化建设。**坚持以诚信建设为主线，树立诚信形象，夯实诚信基石。加强注册会计师职业道德守则的宣传培训，严格独立性要求，将职业道德与专业素质有机结合，弘扬诚信为本、操守为重、坚持准则的职业精神。倡导行业开展诚信宣誓和自律公约，打造以职业道德守则为核心、以行业管理制度为保障、以行业党建工作为引导的诚信体系，从执业实际出发，增强行业诚信自觉、自信、自强，促进诚信为本、和谐为轴、专业为重、务实为要的行业诚信文化的形成。

**4. 加强后备人才培养。**深化产教融合、校企合作，通过开展校园推介、与高校的战略合作等形式，扩大行业在高校的影响力、吸引力，为行业人才队伍建设注入新鲜血液。推进省市注册会计师协会、会计师事务所与高校共建实践型教学基地，选派行业骨干到高校授课，担任校外导师，吸收高校优质师资，参与行业课题研究和新业务研发，实现高校与行业的优势互补。

**5. 注重高端人才培养。**深入分析行业人才队伍状况，优化高端人才选拔培养模式，制定和完善高端人才培养制度、使用管理办法，做到全方位培养、全过程跟踪管理。不断提高国际化、数字化、管理型、复合型等高端人才的比重，鼓励更多注册会计师取得境外职业资格，构建科学化、规范化、国际化的行业高端人才培养体系。充分发挥行业高端人才示范、引领作用，推动高端人才反哺行业，参与行业课题研究、继续教育授课、业务指引的编写和新业务的研发等。修订完善行业人才基金管理办法，持续扩大对行业优秀人才奖励补助的广度与力度。

### **（三）着力增强行业服务市场建设**

持续优化行业发展格局，加强政策指导和扶持力度，推动会计师事务所资源整合，找准市场目标，丰富行业服务供给，实现行业可持续发展，打造兼具影响力和竞争力的专业市场服务形象。

**1. 优化支撑保障机制。**科学制定发展战略，继续实施“以

专业技术委员会为主体，以专家委员会为抓手”，全方位为行业提供专业支撑和保障服务的工作机制，精心搭建平台，集中行业优势力量，在协作与协同上做文章，在支撑与保障上下功夫，在创新与发展上见成效，进一步指导和规范行业，协助会员单位应对和化解执业风险，服务行业长远发展，为行业高质量发展提供有力支撑和保障。

**2. 推进多元发展战略。**推动大型会计师事务所充分发挥规模、人才、标准、技术、质量等方面优势，发挥行业引领作用，提升服务高端市场的核心竞争力和行业影响力。推进大中型会计师事务所互动交流，支持中小型会计师事务所采取机构重组、专业合作、资源共享等方式向专业化、特色化经营方向发展，做强做大，形成竞争优势和品牌效应。引导会计师事务所积极服务民营企业，拓展税务咨询、政府购买服务等非鉴证类领域业务，逐步成为提供“专精特新”专业服务的主体力量。

**3. 拓展专业服务领域。**深入挖掘市场需求，研究拓展行业业务范围，创新服务品种，改进服务方式，扩大行业综合服务供给，行业总收入增长比率不低于同期全省 GDP 增长比率。主动与相关政府部门沟通联络，扩大宣传渠道，加大行业宣传力度，增进业内共识，创新服务平台，指导并鼓励会计师事务所服务政府职能转变、财政绩效评价、国企改革、国资监管体制改革、生态环境保护、乡村振兴、财经领域监督、注册制改革、

多层次资本市场建设，以及长三角一体化、长江经济带发展、共同富裕示范区建设、新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动等改革热点，加快融入“两新一重”建设和新业态产业发展，形成以会计师事务所为主导，多元化发展、产业化经营的长三角经济圈会计综合服务产业集群，提高行业在服务国家建设、法制政府、法制社会建设等领域的服务价值。

**4. 鼓励开拓国际市场。**顺应国家更高水平对外开放要求，围绕行业国际化发展战略，积极推动行业发展向服务国内市场和中国企业“走出去”并重，对标国际一流水平，推动国内国际会计服务市场协调促进发展。研究探索更多支持会计师事务所发展国际业务的政策措施，更好地为省内企业境外发展提供支撑和保障，为外资企业在省内发展提供专业服务。积极推广省内会计师事务所国际化发展经验，鼓励事务所自主创建国际网络，在境外设立分支机构或办事处，提升会计师事务所国际业务能力。鼓励会计师事务所加入国际网络，参与国际网络的治理与管理，发挥国际化优势，提升注册会计师行业在国际网络中的影响力和服务价值。

#### **（四）稳步开展行业治理机制建设**

引导会计师事务所健全质量控制和风险管理机制，促进会计师事务所完善内部治理机制，加大不正当低价竞争的治理力度，优化执业环境和能力，不断提高行业公信力、专业服务形

象和服务价值。

**1. 深化会计师事务所内部治理建设。**修订完善会计师事务所内部治理指南，推动会计师事务所在重大决策、市场开发、质量控制、人力资源、财务管理、数字化建设、企业文化等层面构建系统完备、分工协作、科学规范、运行有效的内部治理机制，切实提升内部管理水平，推动会计师事务所可持续发展。推动会计师事务所根据《会计师事务所建立健全合伙人（股东）晋升退出机制指导意见（试行）》修订完善事务所协议（章程），打造兼具专业性与胜任能力的质量管理团队，完善事务所内部治理结构，促进注册会计师行业和谐平稳发展。

**2. 强化会计师事务所质量控制和风险管理。**对标对表会计师事务所质量管理准则，推动会计师事务所建立健全质量管理体系，推动会计师事务所建立以“质量为导向”、以“职业道德、执业质量的关键标准”的业绩评价体系和晋升机制。开展风险警示教育，强化会计师事务所风险管理意识，提升行业整体风险识别、评估和应对处置能力。探索构建会计师事务所职业责任集中投保和补助补贴机制，提高全省行业整体风险抵御能力。推动会计师事务所优化内部质量管理环境，建立崇尚质量、尊重专业的内部文化。

**3. 持续开展不正当低价竞争治理。**积极推动政府购买专业服务政策落地，推动完善现行招投标制度，推动采用竞争性磋

商采购方式，切实改变“价低者得”局面。持续优化行业执业环境，推动落实财政部《关于促进政府购买服务公平竞争优化营商环境的通知》和《浙江省实施优化营商环境“10+N”便利化行动方案（2.0版）》，加强与财政、税务、发改、证监、司法等部门的沟通协作，清理、取消中介机构备选库、入围名单、执业地域限制等限制市场竞争的准入许可，不断提升行业执业环境市场化、法治化水平。严肃整治审计质量、恶意低价竞争，对超出能力范围承接业务、导致审计质量问题的会计师事务所和注册会计师加大自律惩戒力度。推动会计师事务所提升品牌意识，构建品牌管理体系，将品牌建设 with 诚信建设、经营战略、文化建设、人才建设、业务发展相结合，完善服务定价机制，建立与工作量、业务风险和服务质量相匹配的服务收费机制。

#### （五）加快健全行业监管建设

贯彻“放管服”改革和国办发30号文件精神，适应行业发展法律环境和政策环境要求，修订完善监管制度，创新监管手段，转变监管理念，深化联合监管机制，拓展监管成果运用，依法整治财务审计秩序，强化行业日常管理，以有效监管促进行业诚信水平提高和审计服务质量提升。

**1. 修订完善监管制度。**根据行业发展的新阶段、新情况，贯彻落实党中央国务院对行业健康发展的新举措，结合行业监管形式的新变化，融合行业监管实践的新需要，适时修订完善

监管制度。修订行业会员违规惩戒办法和执业质量检查制度，夯实监管的制度基础，进一步突出监管重点，加大处罚力度，提高监管效率，加强行业自律监管，为行业健康发展保驾护航。

**2. 持续创新监管手段。**以互联网+监管的理念为引领，以数字化改革为契机，开发鉴证业务报告防伪报备系统，从审计报告防伪赋码的小切口入手，打造社会审计报告“一库一码全链条”监管系统。将传统的事后追查的监管方式，转变为事前预警，事中监控，实现对会计师事务所和注册会计师全流程的动态监管和闭环监管，提升监管效能。

**3. 深化联合监管机制。**在原有的联合监管机制基础上，进一步拓宽联合监管主体，搭建联合监管沟通平台，强化不同监管主体之间的协调联动。加强监管信息共享，发挥各自的监管优势，避免重复监管，节约监管资源，形成监管合力，提升监管效能。促进不同监管形式的有机贯通，形成行业自律监管与行政监督、市场惩罚等多种措施的衔接，形成失信联合惩戒机制。

**4. 拓展监管成果运用。**充分利用两轮风险导向审计执业质量检查的成果，开展综合分析，编发典型案例，以案释法，对行业进行风险警示。加强对会计师事务所从事审计业务的评估和辅导，开展执业质量检查回头看，深化周期帮扶机制，加强专业技术支持，体现行业自律监管特色。

## （六）探索构建行业数字化改革

紧抓数字变革的重大历史机遇，统筹推进行业数字化进程，加快打造行业数字变革高地，探索形成行业“数字变革”金名片，以数字化推动行业高质量发展，助力浙江高质量发展共同富裕示范区建设。

**1. 推进会计师事务所审计作业数字化建设。**引导大型会计师事务所加大科技研发力度，综合运用大数据、人工智能、互联网+、云计算等前沿信息技术，升级审计作业系统，打造智能审计作业平台，打通数据共享，实现远程审计、大数据审计和智能审计，推动数字建设成果产品化，提高为政府、企业提供数字化财务服务等数字产品的能力。推进普惠性审计软件在中小型会计师事务所的普及应用，助推大型会计师事务所带动中小型会计师事务所数字化转型，通过政策扶持、加强培训辅导、分类评价、集中采购等方式，有序引导中小型事务所选择符合自身业务特点的智能作业辅助系统，提升行业整体审计数字化水平。

**2. 加强会计师事务所内部管理数字化建设。**推动大型事务所从项目管理、客户管理、质量控制、财务资产、人力资源、继续教育、通讯服务、行政办公和知识共享等多维度，持续建设一体化管理平台，实现协同即时办公、云端办公、移动办公，提升内部管理数字化水平。鼓励并支持中小型事务所基于成本

效益原则，选购市场上成熟的行业内部管理数字化产品，或基于钉钉、企业微信等云平台构建内部管理信息系统，助力中小型事务所数字化建设。

**3. 提高行业数据支撑服务能力。**发挥战略引领和引导作用，组织行业内外专家对市场上成熟软件进行评审，引导事务所与软件供应商、开发商在数据治理、云计算、数据挖掘、软件系统开发、信息技术工具共享等领域的合作方式，推进数据资源整合与共享，提升数据挖掘应用能力。协调共享会计师事务所执业和行业管理服务所需的财政、工商、税务和公安等政务数据资源，发挥数据生产要素对行业发展的创新引擎作用。深化大数据在会计师事务所的应用普及，拓展基于数据的产品和服务，服务国家宏观经济运行情况分析与预测。

#### **（七）全面推进协会秘书处自身建设**

健全和完善行业组织管理，积极推动内部控制规范化，充分发挥协会“服务、监督、管理、协调”的职能作用，推动行业管理创新，大力提升行业管理和服务水平。

**1. 加强注协秘书处能力建设。**精简整合秘书处职能部门，实施重点岗位交流轮岗，谋划人才梯队建设，提升协会运转效能。探索建立秘书处与执业机构挂职锻炼机制，提高行业工作人员综合能力和业务水平。

**2. 提升服务和管理水平。**深化行业工作“一盘棋”机制，强化省市注协工作协同，研究解决行业新情况、新问题的新路径。建立秘书处工作人员亲清交往负面清单，促进秘书处和执业机构在依法依规、公开公正、健康有序的轨道上良性互动，构建风清气正的“亲”“清”关系。增强服务意识，创新管理方式，寓管理于服务，不断提升为行业服务的能力和水平。

**3. 加大行业宣传力度。**积极宣传行业在服务国家经济建设、参与社会公益活动等方面取得的成效和做出的贡献，树立行业正面形象，提高从业人员自信心、行业整体吸引力和社会公众认同感，为行业持续发展营造有利的舆论氛围，实现行业可持续发展。与律协、税协加强合作，共同发声，维护行业利益。鼓励行业人士积极参政议政，推荐专业人才入选各类专家库，提升行业的影响力和感召力。

#### **四、组织实施**

始终坚持党对行业改革发展的集中统一领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成合力，扎实有序推动行业高质量发展。

##### **（一）强化组织领导**

积极推动行业各级党组织和广大从业人员统一思想，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分

发挥各级党委、纪委及行业基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，牢固树立行业上下“一盘棋”意识，充分调动各市级注册会计师协会和各会计师事务所投入到规划落实中的积极性，形成上下步调一致，齐抓共管的强大合力，确保规划顺利实施。

## （二）加强统筹协调

充分发挥协会理事会（常务理事会）、秘书处、各专门委员会的协调引导作用，将年度计划与行业“十四五”规划，以及各类行动计划紧密结合，保障规划各项目标任务措施落到实处。激发会计师事务所、广大注册会计师和从业人员的主体意识和进取精神，为规划目标的全面实现作出积极贡献。

## （三）确保责任落实

细化规划任务措施，明确责任分解，实现纵横联动，上下联动，全行业参与，确保职责履行到位。适时组织实施行业规划实施情况评估，确保国家、省委省政府关于行业建设重要决策部署落到实处，确保行业各项改革发展措施执行到位。

## （四）加强理论研究

加强行业发展理论与实务研究，为行业建设提供理论支撑和智力支持。聚焦重点领域和关键环节，调动和利用行业内外各方面力量，组织开展行业重大问题研究，着力破解行业发展难题，强化协会对行业发展的引领作用。